



La reforma chilena de pensiones

Andras Uthoff



Partido dos Trabalhadores

Primeira Oficina “Reforma da Previdência”

NAPP: Núcleo de Acompanhamento das Políticas Públicas do PT



Contenido



- **El gran cambio (hecho en dictadura en Chile)**
- **¿Como se hizo?**
- **Experiencias de privatizacion en el mundo**
- **Los resultados en chile**
- **Lecciones**

El gran cambio en dictadura



- **Fue ideológico**
 - No mas seguridad social en la previsión
 - Un mercado obligatorio de ahorro previsional

¿CAMBIO EN DICTADURA?



Cambio ideológico

ANTES

- Sistema segmentado
- Las Cajas de Previsión
- El empleador
- Los trabajadores
- El Estado

Crear un mercado obligatorio de ahorro de largo plazo. Con portabilidad de cotización homogénea.

DESPUES DE LA REFORMA

Sistema unificado y homologado

Administradora Fondo de Pensiones AFP con fines de lucro

NO aporta para la previsión de sus trabajadores

Propietarios y portadores de la alícuota, consumidor de servicios financieros.

Regulador y supervisor de una industria financiera, Financia y gestiona el cierre del sistema antiguo.

Se crea una lógica individual

UN CONTRATO ACTUARIALMENTE
EQUIVALENTE

EN UNA CUENTA DE AHORRO INDIVIDUAL
ACUMULA LAS CUOTAS CAPITALIZADAS



Durante su edad activa Ud aumenta su ahorro individual

Su ahorro capitalizado le permite comprar una renta vitalicia.



¿Cómo lo hicieron?



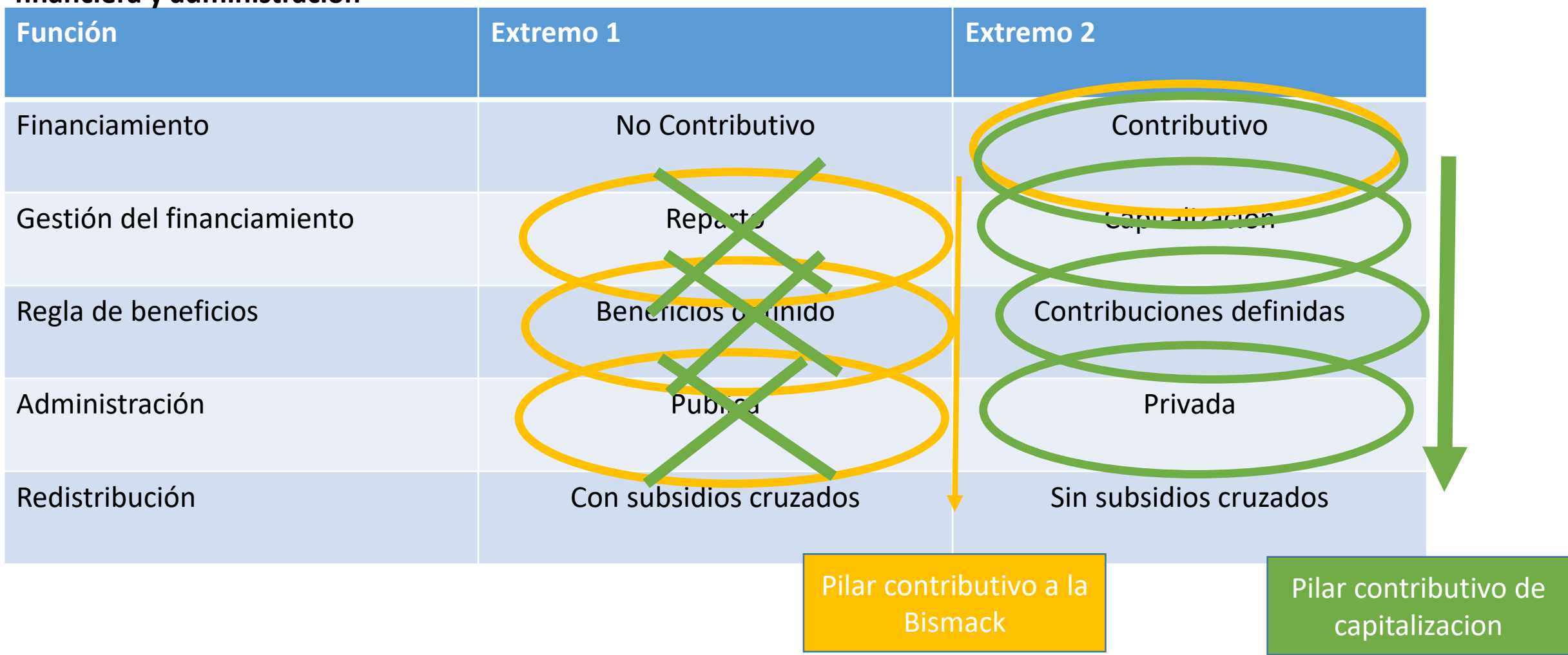
- **Cambiaron la lógica del pilar contributivo**

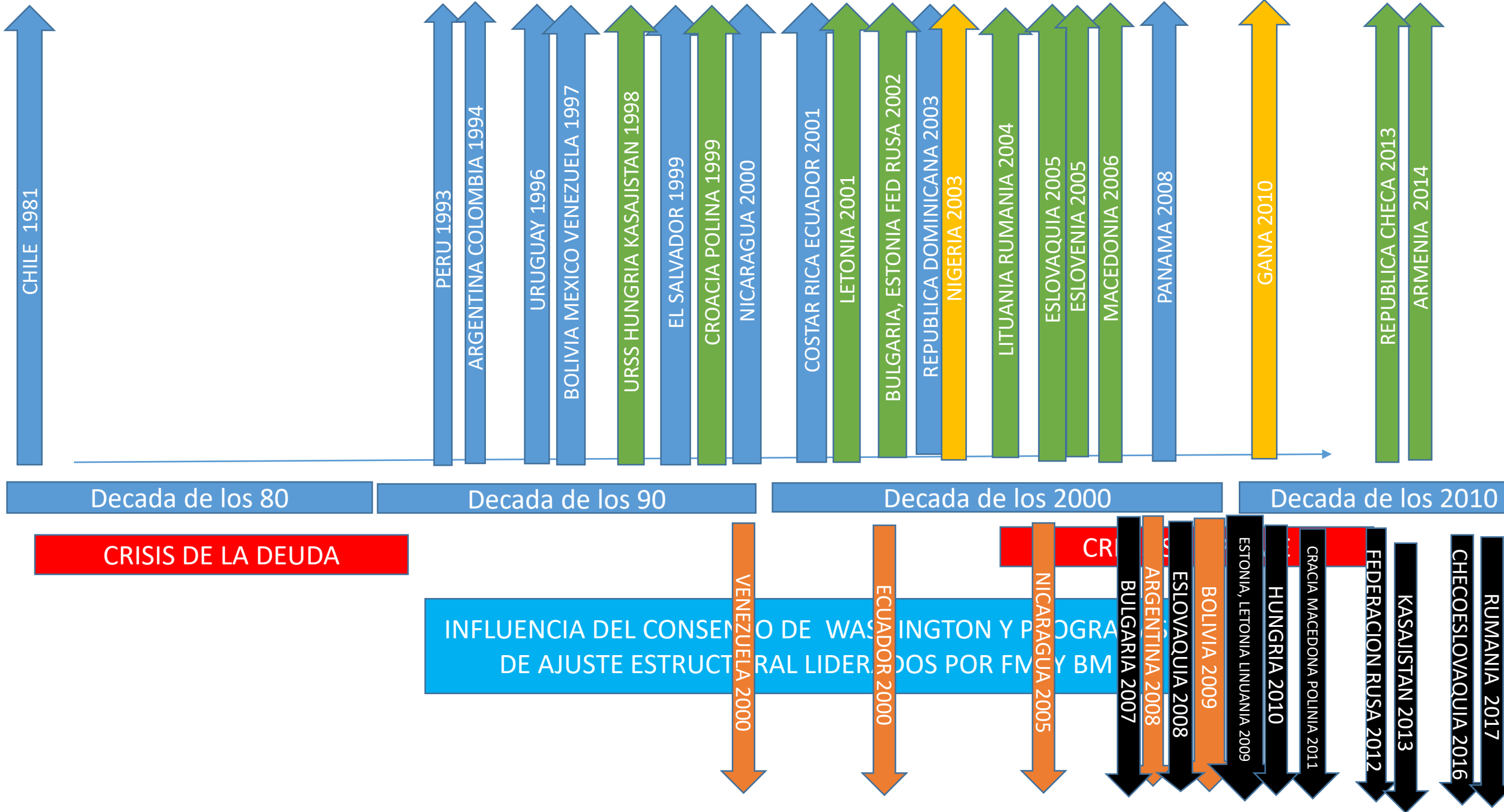
¿Cómo LO HICIERON?

EL GRAN CAMBIO: Crear un mercado modificando la formula de beneficios, la gestión financiera y administración

Previo a 1981

Reforma 1981





Principales problemas



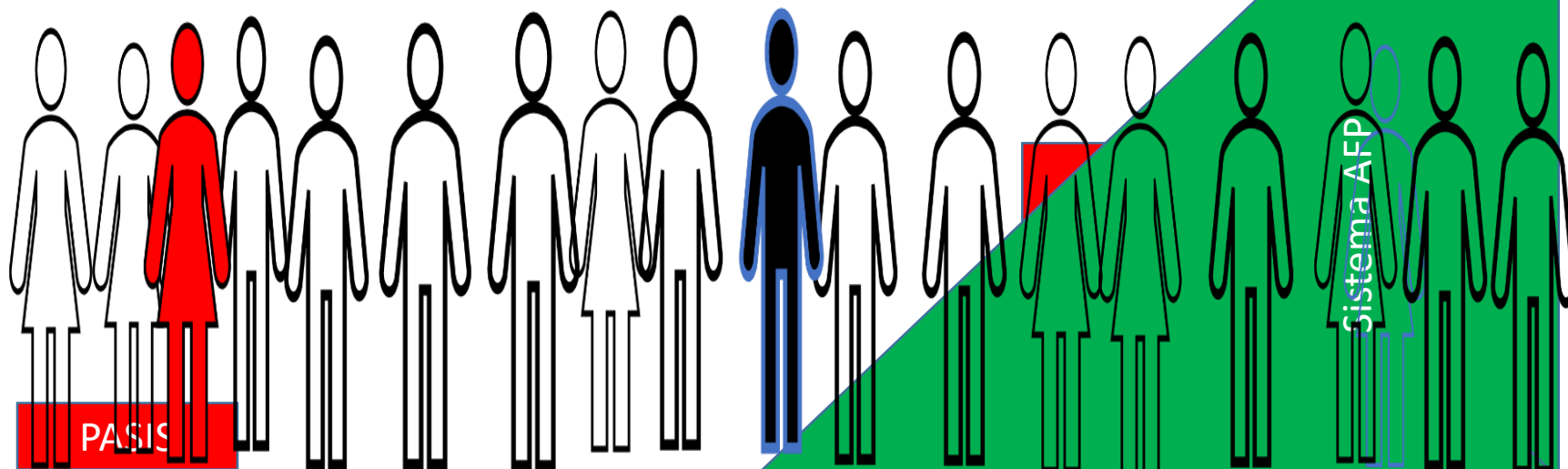
1. Cobertura se deteriora
2. Prestaciones previsionales se deterioran
3. Desigualdad de genero se aumenta
4. Costos de transición altos
5. Altos costos de administración
6. Débil regulación (coptada)
7. Concentración industria de seguros
8. Ahorro acorralado en sector financiero
9. Escasa inversión real
10. Riesgos asumidos por afiliados
11. Escaso dialogo social

Adultos mayores pensionados antes 2008



SITUACION ADULTOS MAYORES 2006

1. 45 % autofinanciaría alguna pensión
2. 5 % calificaría para una Mínima
3. 50 % sin nada y postula a un PASIS

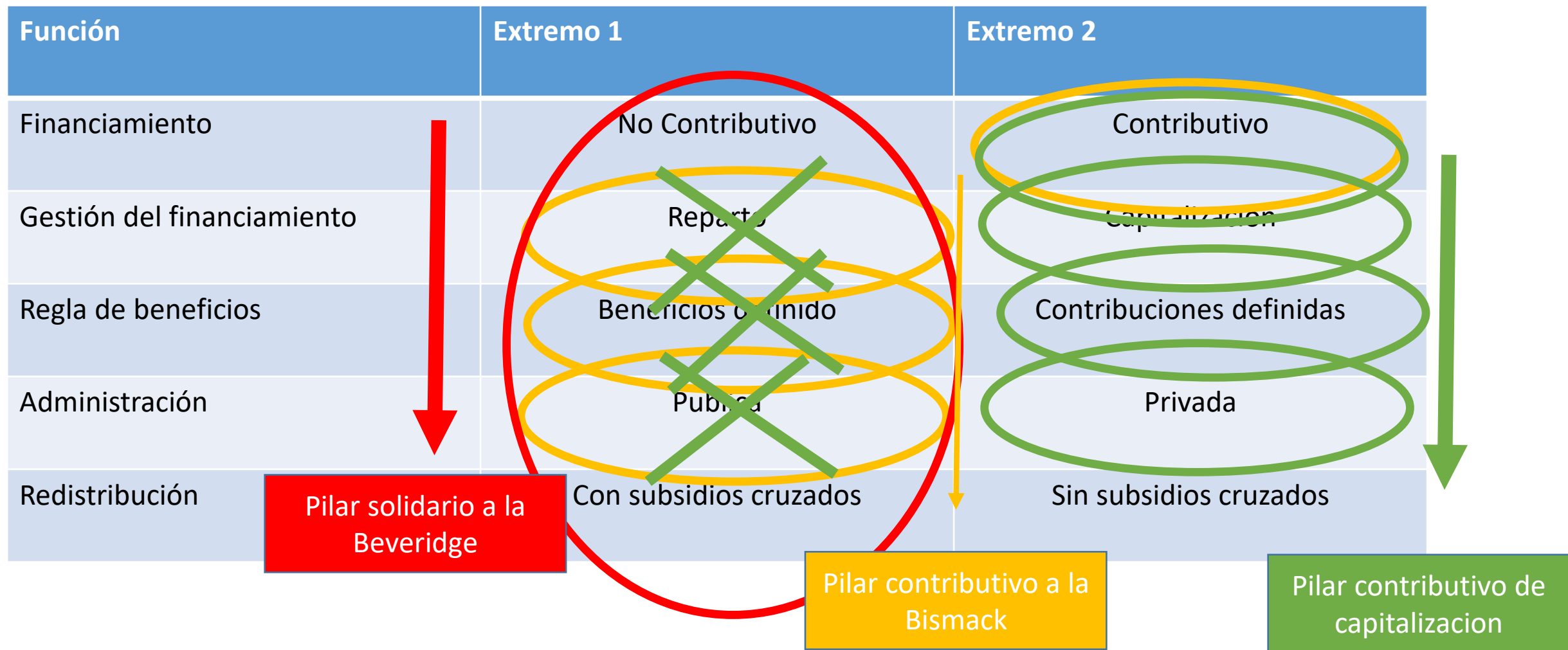


Autofinanciado con 10 % trabajadores

Nivel de la pensioens auotfinanciada.

REFORMA DE 2008

EL GRAN CAMBIO: Crear un pilar de asistencia para la pobreza en la vejez



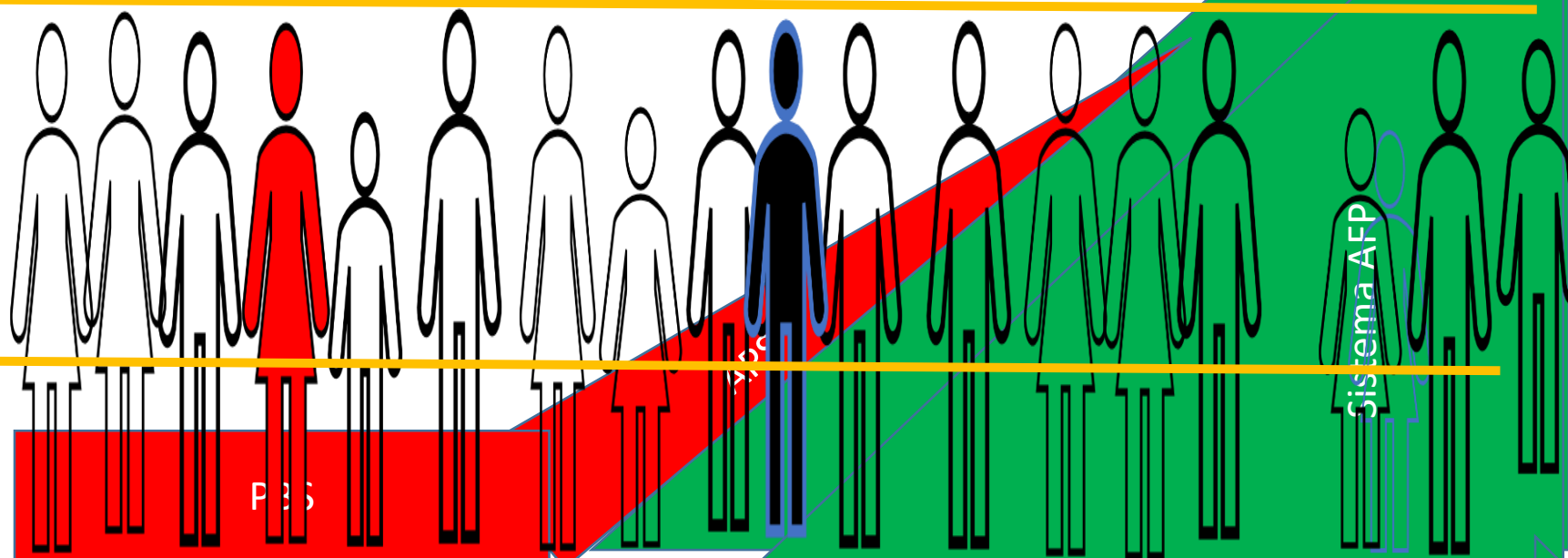
Adultos mayores pensionados



Con reforma 2008 aumenta la cobertura

Salario minimo

Linea de la pobreza



Comisión Asesora 2015 señala

1. 79 % bajo salario mínimo
2. 44 % bajo línea de la pobreza

Autofinanciado con 10 % trabajadores

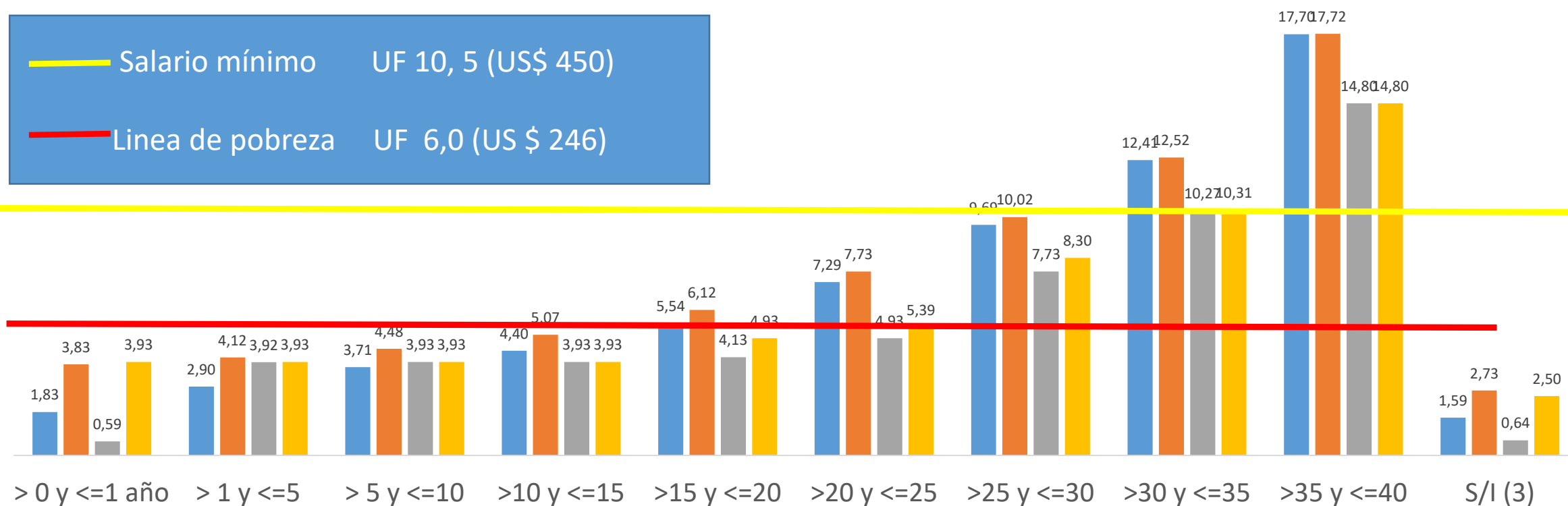
Nivel de la pensioens autofinanciada.

Situación real mujeres



■ Media Sin subsidio ■ Media Con subsidio ■ Mediana sin subsidio ■ Mediana con subsidio

— Salario mínimo UF 10,5 (US\$ 450)
 — Línea de pobreza UF 6,0 (US \$ 246)

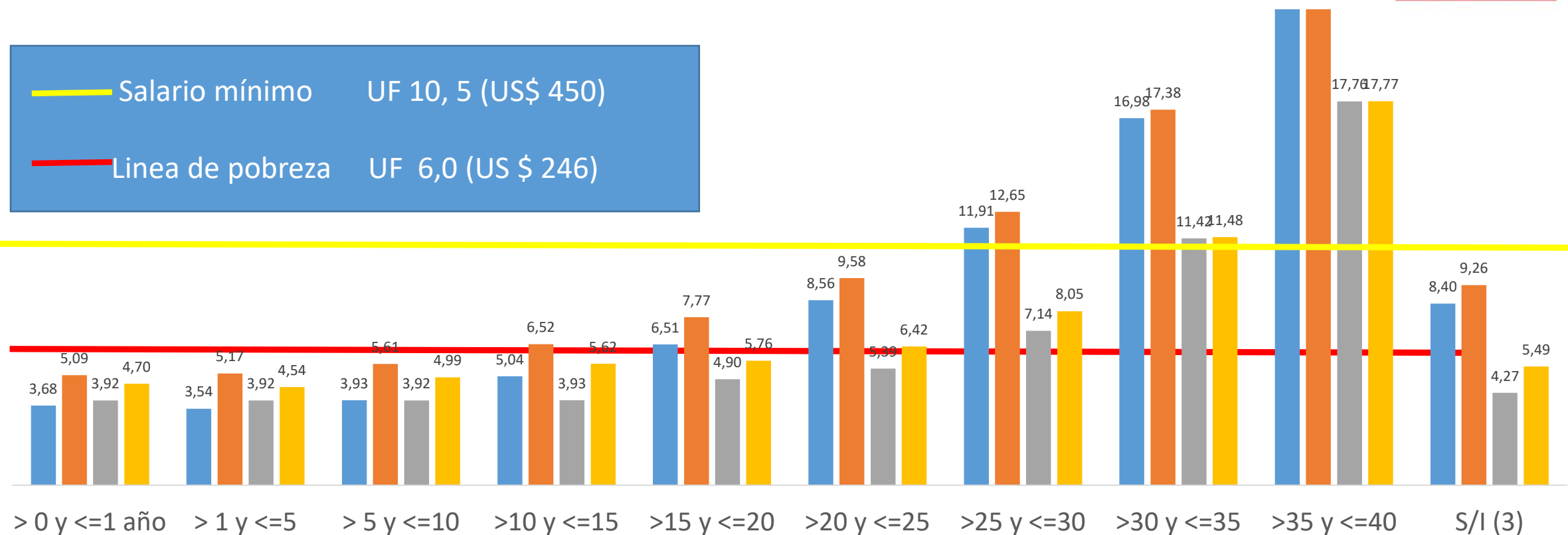


Situación real hombres



■ Media Sin subsidio
 ■ Media Con subsidio
 ■ Mediana sin subsidio
 ■ Mediana con subsidios

— Salario mínimo UF 10,5 (US\$ 450)
— Línea de pobreza UF 6,0 (US \$ 246)

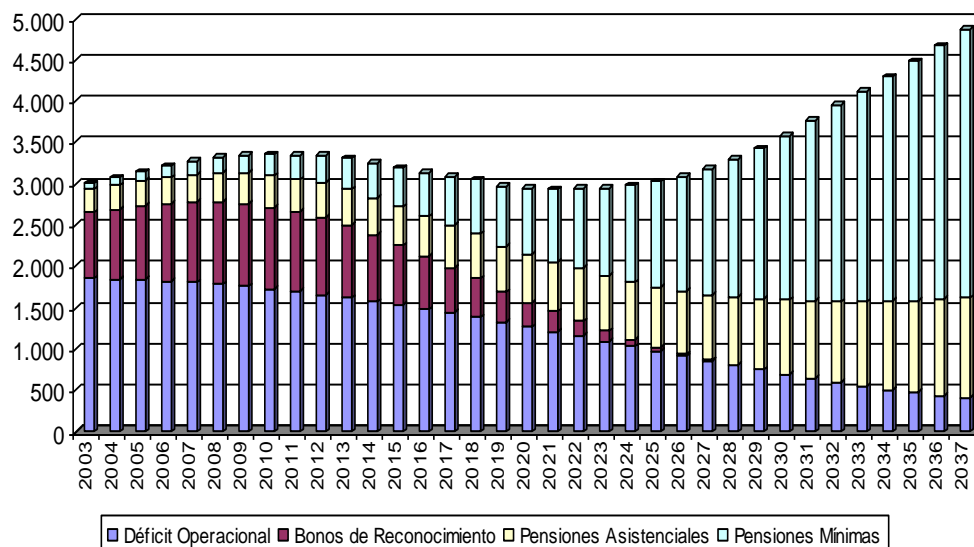


Costo de transición: Responsabilidad del Estado

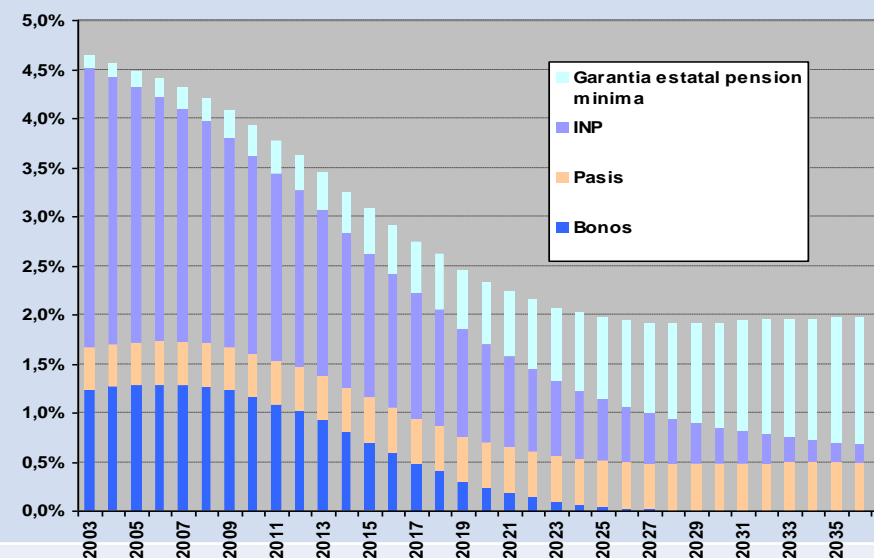


Desde 1981 el gobierno de Chile ha debido incurrir en gastos transitorios (déficit operacional y bonos de reconocimiento) y gastos permanente por concepto de garantías (PASIS PMIN y FFAA)

PROYECCIÓN DEL DÉFICIT DEL SISTEMA CIVIL DE PENSIONES EN CHILE: 2003-2037
(millones de US\$ de 2002)



Proyección Déficit del Sistema Civil de Pensiones en Chile: 2003-2037
(como porcentaje del PIB)



A partir de la reforma de 2008, surgen nuevas garantías (PBS y APS).

Comisiones



Por depósito de cotizaciones	
A.F.P.	Octubre 2018
	% de la remuneración o renta imponible (*)
CAPITAL	1.44
CUPRUM	1.44
HABITAT	1.27
MODELO	0.77
PLANVITAL	1.16
PROVIDA	1.45

(*) Los afiliados dependientes que se encuentren percibiendo el subsidio previsional a los trabajadores jóvenes establecido en la Ley N° 20.255, los trabajadores independientes y los afiliados voluntarios deben pagar adicionalmente una cotización destinada al financiamiento del seguro de invalidez y sobrevivencia equivalente a un 1,53% de su remuneración o renta.

Profundidad financiera Fondo de pensiones (% PIB)



Hoy son aproximadamente
US \$ 200 mil millones
75 % del PIB

80%
70%



El 75% de los fondos de pensiones que administran las AFP, estará a cargo de 3 empresas de Estados Unidos.

AFP	Activos (%)	Grupo controlador	País
ProVida	27,40%	Metlife	EE.UU
Cuprum	21,30%	Principal	EE.UU
HABITAT	26,20%	Prudential-CCHC *	EE.UU - Chile
modelo	2,10%	Inversiones atlantico Ltda. (Andrés Navarro) **	Chile
PlanVital	3,00%	BTG Pactual - BSI ***	Brasil- Suiza
Capital	20,00%	SURA S.A	Colombia

d de
Pe

Internacionalmente se considera que:

Los Fondos de Pensiones debieran estar asociados al empleador o a la organización laboral – y sus miembros ser representantes en la provisión de pensiones.

En Chile esta representación no existe o es débil

Algunas AFPs tienen comités consultivos pero donde sus miembros son escuchados pero no tienen poder sobre la forma de administrar los activos y – en tanto compañías privadas – no están representados en los Directorios.

Fuente: Fundación SOL, en base a Superintendencia de pensiones, notas de prensa (emol, Diario financiero y mostrador mercados)

* AFP Habitat informó que la Superintendencia de Pensiones (SP) otorgó su autorización a Prudential Financial para adquirir a través de su filial Prudential Chile SpA, directa o indirectamente, hasta el 40,23% del total de las acciones de Habitat. Al completarse esta operación el 75% de los fondos de afiliados a AFP estará a cargo de 3 empresas estadounidenses.

** Andrés Navarro a su vez es controlador de SONDA la cual ha sido la encargada de proveer el sistema de cobro con la tarjeta Bip!.

*** BSI (Empresa Suizo-Italiana) fue comprada por BTG Pactual (Empresa Brasileña).



SOLO PARA RENTA VITALI

A LA EDAD DE
RETIRO APARECE
INDUSTRIA DE
AFP Y SEGUROS



Durante su edad activa Ud aumenta su ahorro individual

Su ahorro

SOLO
RENTA VITALICIA
O
RETIRO
PRORANADO

Fondo de pensiones por

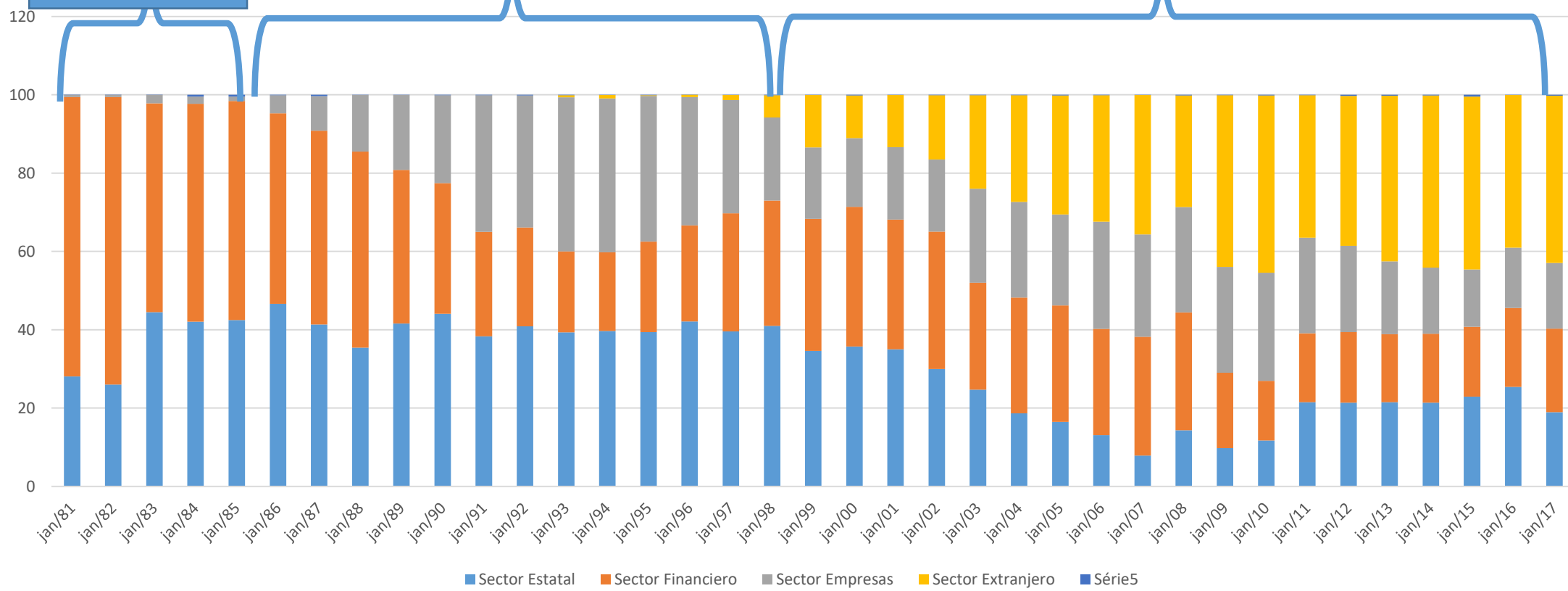


81 a 84
Gobierno y
sector
Financiero

84 - 97
Apertura a
Empresas

97 adelante
Apertura al exterior

Activos por Sector Institucional (%)



UNA FUERTE REGULACION ESTABLECE TRES ETAPAS

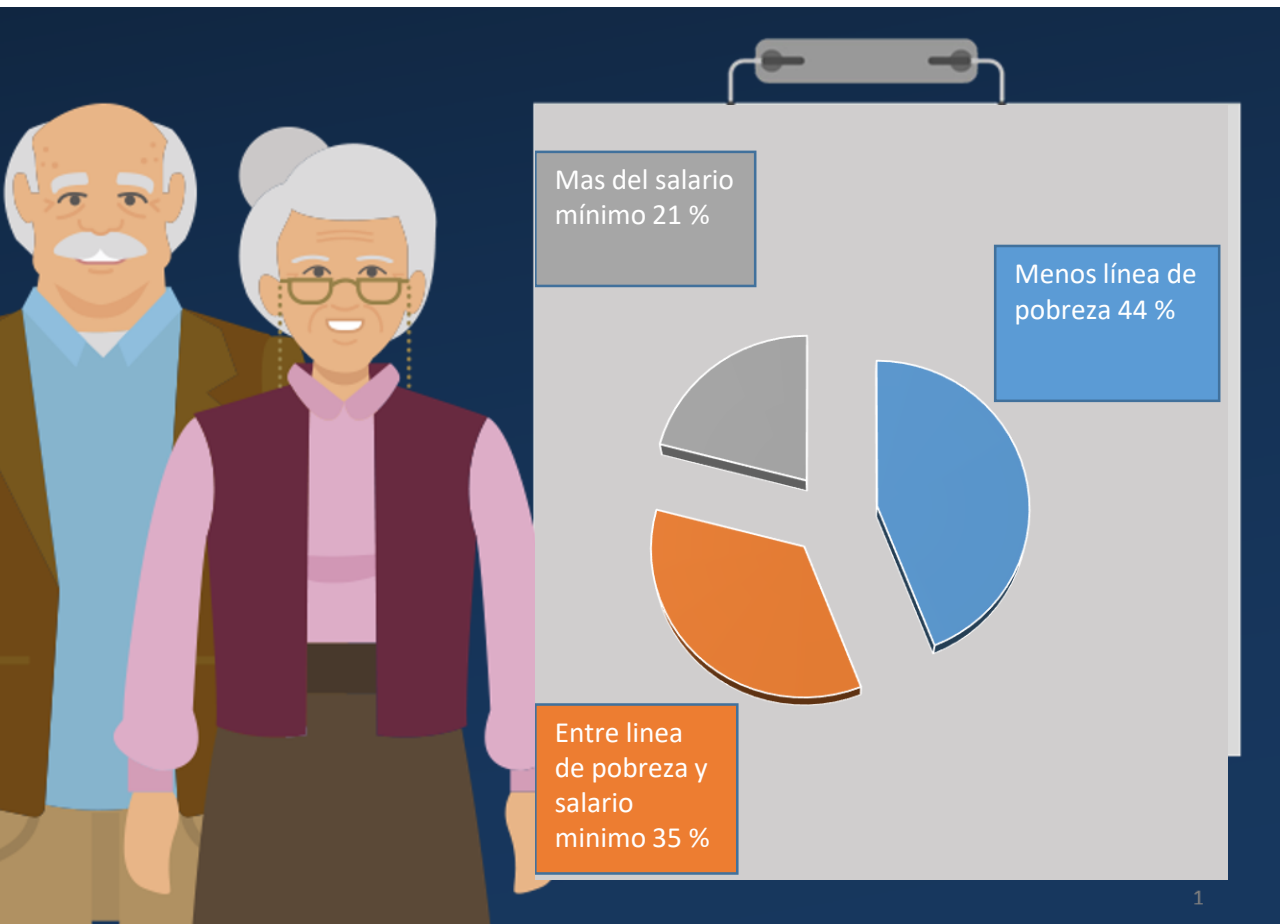
Un mercado de ahorro individual competitivo tiende a clasificar pensiones por riesgos que determinan la capacidad de ahorro (el principio de equivalencia)

- El *principio de equivalencia* implica que un asegurador debe equilibrar cada contrato a nivel individual
- Uno de los principales problemas de un mercado de seguros competitivo no regulado es la incompatibilidad entre los principios de equivalencia y de solidaridad.

El *principio de solidaridad* implica que los individuos de altos riesgos reciben un subsidio cruzado de aquellos de bajos riesgos para mejorar su acceso a la cobertura y suficiencia del sistema de pensiones.

LA SUMA DE CONTRATOS INDIVIDUALES DE AHORRO DE UN MERCADO OBLIGATORIO DE AHORRO PREVISIONAL NO ES UN CONTRATO SOCIAL

Sus resultados han generado un conflicto de economía política



Hoy el Fondo es de US \$ 217 000 millones (83% PIB)

El 75% de los fondos de pensiones que administran las AFP, estará a cargo de 3 empresas de Estados Unidos.

AFP	Activos (%)	Grupo controlador	País
ProVida	27,40%	Metlife	EE.UU
Cuprum	21,30%	Principal	EE.UU
HABITAT	26,20%	Prudential-CCHC *	EE.UU - Chile
modelo	2,10%	Inversiones atlantico Ltda. (Andrés Navarro) **	Chile
PlanVital	3,00%	BTG Pactual - BSI ***	Brasil- Suiza
Capital	20,00%	SURA S.A	Colombia

Fuente: Fundación SOL, en base a Superintendencia de pensiones, notas de prensa (emol, Diario financiero y mostrador mercados)
 * AFP Habitat informó que la Superintendencia de Pensiones (SP) otorgó su autorización a Prudential Financial para adquirir a través de su filial Prudential Chile SpA, directa o indirectamente, hasta el 40,25% del total de las acciones de Habitat. Al completarse esta operación el 75% de los fondos de afiliados a AFP estará a cargo de 3 empresas estadounidenses.
 ** Andrés Navarro a su vez es controlador de SONDA la cual ha sido la encargada de proveer el sistema de cobro con la tarjeta Bip!.
 *** BSI (empresa Suizo-Italiana) fue comprada por BTG Pactual (Empresa Brasileña).



MALAS PENSIONES

GRAN PODER ECONOMICO CORPORATIVO

Escalera

De la

Seguridad
Social

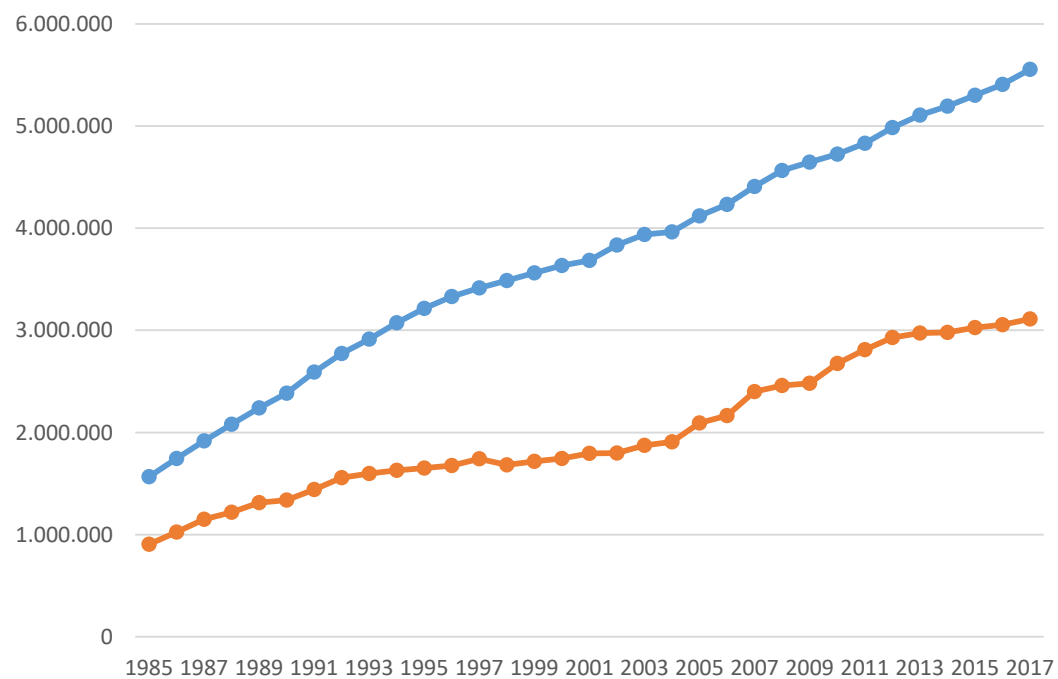


Afiliación y cotizantes



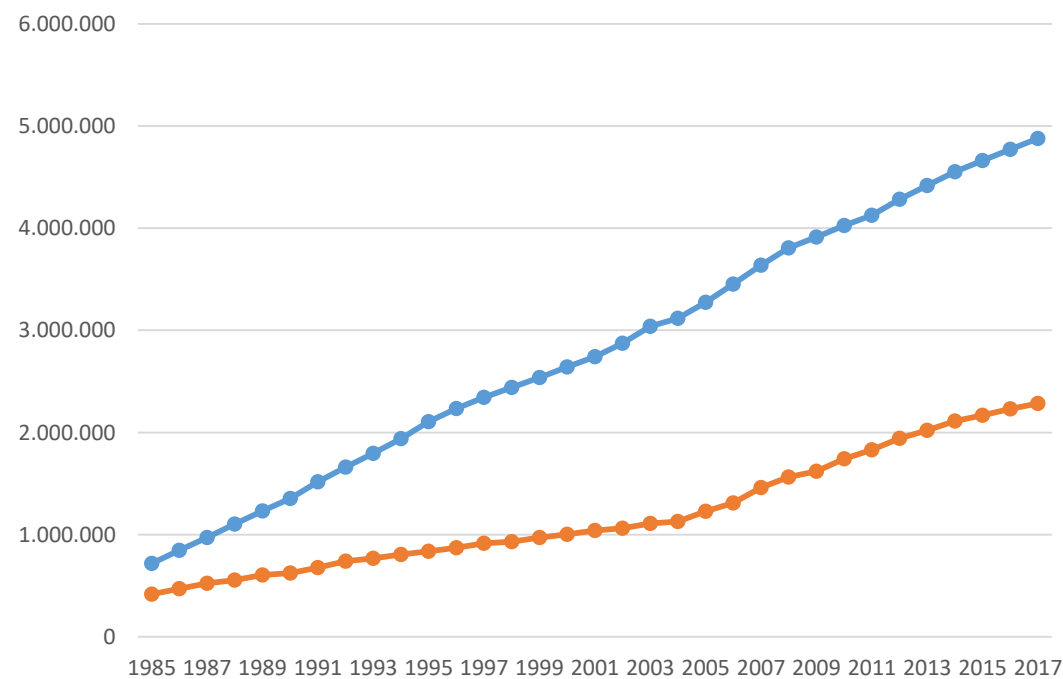
Hombres

Hombres



Mujeres

Mujeres



SITUACION ACTUAL

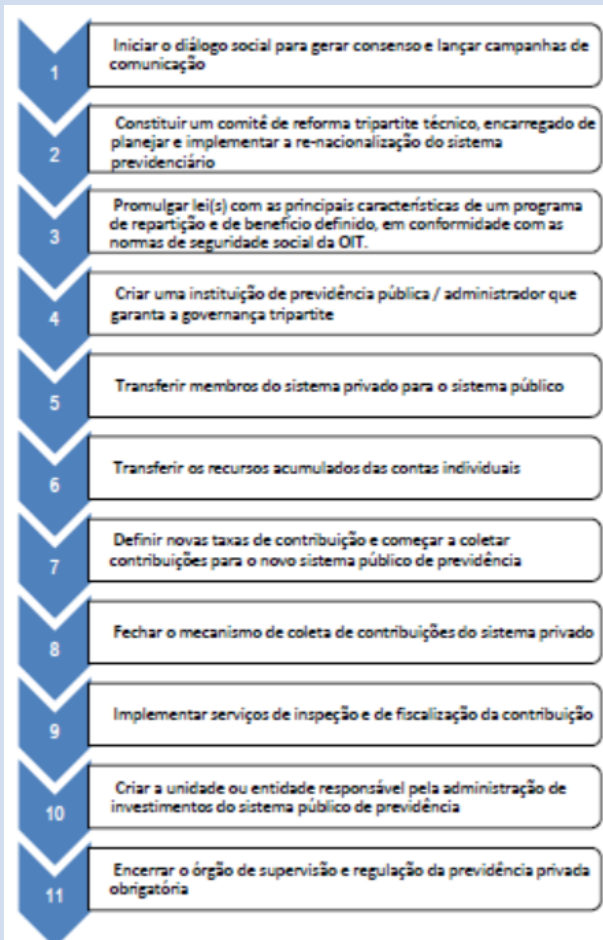


- Profunda crisis de economía política
- Reformas han sido insuficientes para abordar crisis del sistema,
 - Previo reforma de 2008 mala cobertura y pobre suficiencia
 - Posterior reforma de 2008 continua una pobre suficiencia
- Debate actual en Chile es construir la escalera de la Seguridad Social

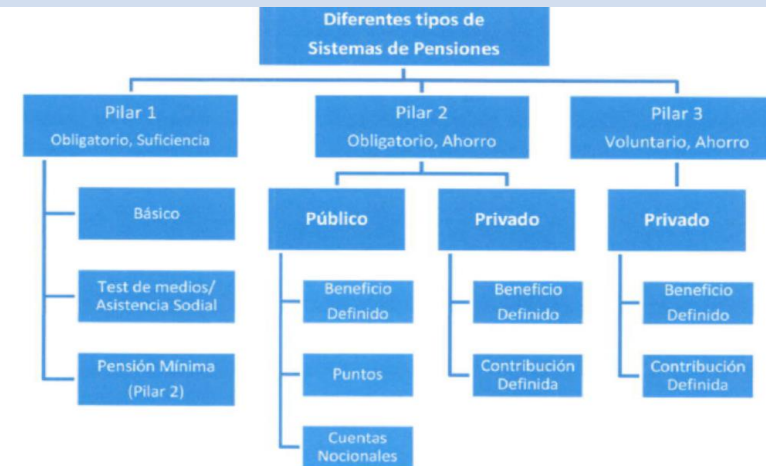


Nuevas tendencias

Proceso de dialogo



Modelo multipilar



Fuente: Pensions at a Glance 2015, página 125; Esquema 5.1.